



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1272/2008, (CE) nr. 1223/2009 și (UE) 2019/1009 în ceea ce privește simplificarea anumitor cerințe și proceduri aplicabile produselor chimice

COM(2025) 531 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/374/29.10.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1272/2008, (CE) nr. 1223/2009 și (UE) 2019/1009 în ceea ce privește simplificarea anumitor cerințe și proceduri aplicabile produselor chimice – COM(2025) 531 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că

- a) propunerea are caracter tehnico-legislativ, urmărind simplificarea și raționalizarea cerințelor aplicabile produselor chimice, în conformitate cu obiectivele Uniunii de reducere a birocrăției și de consolidare a competitivității industriei europene;
- b) simplificarea procedurilor și eliminarea sarcinilor de reglementare inutile contribuie la un cadru legislativ mai coerent, mai predictibil și mai ușor de aplicat, fără a diminua nivelul de protecție a sănătății umane și a mediului;
- c) măsurile propuse răspund constatărilor Raportului Draghi (2024) și Strategiei privind piața unică (2025), care subliniază nevoia de reducere a poverii administrative și de modernizare a legislației privind produsele chimice;
- d) modificările aduse Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 (CLP) vor:
 - i. simplifica regulile de formatare a etichetelor și vor clarifica excepțiile pentru ambalajele mici;
 - ii. reduce sarcina informativă din publicitate și vânzările online pentru produsele destinate publicului larg;

- iii. elimina termenul fix pentru actualizarea etichetelor și vor permite extinderea etichetării digitale;
 - e) modificările propuse pentru Regulamentul (CE) nr. 1223/2009 (produse cosmetice) vor:
 - i. introduce o procedură clară de adăugare a ingredientelor (coloranți, conservanți, filtre UV);
 - ii. clarifica procedura de derogare pentru substanțele CMR, cu termene și criterii uniforme;
 - iii. elimina notificările prelabile și obligațiile redundante de raportare, reducând birocrăția pentru întreprinderi și autorități;
 - f) modificările aduse Regulamentului (UE) 2019/1009 (produse fertilizante) vor:
 - i. elimina cerința suplimentară de înregistrare REACH, aplicând normele generale privind siguranța chimică;
 - ii. permite Comisiei să stabilească criterii și metodologii uniforme pentru evaluarea microorganismelor;
 - iii. abroga clauza de separare, permițând adoptarea unor acte delegate unitare și mai rapide;
 - iv. sprijini digitalizarea suplimentară a proceselor administrative din domeniul produselor fertilizante;
 - v. propunerea asigură un echilibru între protejarea consumatorilor și reducerea costurilor administrative pentru întreprinderi, sprijinind competitivitatea sectorului chimic și inovarea;
 - vi. măsurile propuse sunt în conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, fiind limitate la modificări esențiale care asigură coerență și eficiență în aplicarea normelor europene;
- (2) Apreciază că:
- a) propunerea este oportună pentru România, întrucât se înscrie în agenda Uniunii Europene de simplificare legislativă, reducere a birocrăției și creștere a competitivității industriei;
 - b) nu generează impact bugetar asupra administrației publice, implementarea urmând să se realizeze prin structurile instituționale existente;
 - c) sprijină întreprinderile din domeniul chimic, cosmetic și agricol, prin reducerea poverii administrative și a costurilor de conformare, oferind un cadru legislativ mai clar și mai stabil;
 - d) contribuie la claritate legislativă, predictibilitate și competitivitate pe piața unică europeană, facilitând adaptarea operatorilor economici la noile cerințe;
 - e) reducerea obligațiilor privind publicitatea pentru substanțele chimice și restrângerea aplicării doar la comunicarea destinată publicului larg vor genera economii semnificative pentru sectorul substanțelor chimice din Uniune;
 - f) măsurile propuse pentru produsele cosmetice vor ușura sarcinile administrative ale producătorilor, în special ale întreprinderilor mici și mijlocii, favorizând direcționarea resurselor către cercetare și inovare;
 - g) eliminarea cerinței extinse de înregistrare REACH pentru produsele fertilizante va reduce costurile de conformare și va stimula libera circulație a produselor pe piața unică europeană;

- h) în ansamblu, propunerea consolidează competitivitatea industriei europene, încurajează investițiile și contribuie la un cadru legislativ mai eficient și predictibil.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. noiembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. noiembrie 2025
Nr. ..



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 1139
Data

Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. 375
Data 25.10.2025

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1272/2008, (CE) nr. 1223/2009 și
(UE) 2019/1009 în ceea ce privește simplificarea anumitor cerințe și
proceduri aplicabile produselor chimice
COM (2025) 531 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1272/2008, (CE) nr. 1223/2009 și (UE) 2019/1009 în ceea ce privește simplificarea anumitor cerințe și proceduri aplicabile produselor chimice, COM (2025) 531 final.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 28 octombrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale de Ministerul Afacerilor Externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru mediu nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea urmărește să ofere claritate legislativă, coerență procedurală și reducerea costurilor administrative, contribuind la menținerea competitivității industriei chimice europene și la consolidarea pieței unice.

Pentru România, măsurile propuse vor sprijini întreprinderile din domeniul chimic, cosmetic și agricol, vor reduce sarcina administrativă și vor permite o aplicare mai eficientă și predictibilă a legislației europene, fără impact bugetar asupra administrației publice.

Sunt vizate trei acte legislative principale:

- Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 (CLP) privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor;
- Regulamentul (CE) nr. 1223/2009 privind produsele cosmetice;
- Regulamentul (UE) 2019/1009 privind produsele fertilizante ale UE.

1. Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 – CLP

- ✓ simplifică derogările de la cerințele de etichetare pentru ambalaje foarte mici (sub 10 ml);
- ✓ clarifică regulile pentru ambalajele care conțin substanțe mai puțin periculoase;
- ✓ elimină termenul fix de actualizare a etichetelor, imposibil de respectat în lanțurile lungi de aprovizionare;
- ✓ elimină normele rigide de formatare grafică, înlocuindu-le cu cerințe flexibile pentru etichete clare și lizibile;
- ✓ modifică normele privind publicitatea și vânzările online, aplicabile doar produselor chimice destinate publicului larg;
- ✓ simplifică cerințele pentru etichetarea stațiilor de alimentare, reducând informațiile obligatorii fără a afecta siguranța.

2. Regulamentul (CE) nr. 1223/2009 – Produse cosmetice

- ✓ introduce o procedură clară pentru adăugarea coloranților, conservanților și filtrelor UV în anexele IV-VI;
- ✓ precizează rolul Comisiei Europene și al Comitetului Științific pentru Siguranța Consumatorilor (CSSC).
- ✓ păstrează principiul că derogările de la interdicțiile CMR sunt excepții justificate și bine documentate.
- ✓ stabilește termene de tranziție: 12 luni pentru produse noi și 24 luni pentru cele aflate deja pe piață.
- ✓ elimină obligația de a dovedi conformitatea cu cerințele alimentare, considerată irelevantă pentru cosmetice.
- ✓ clarifică că o substanță naturală complexă nu este automat interzisă dacă un constituent este CMR.
- ✓ introduce o legătură între calea de expunere (inhalare, ingestie, contact cutanat) și aplicarea restricțiilor.
- ✓ elimină notificarea prealabilă pentru produsele cu nanomateriale, dar menține obligația de raportare în fișa de siguranță.
- ✓ elimină obligațiile de raportare periodică între statele membre, devenite redundante prin digitalizare.
- ✓ permite folosirea nomenclaturii internaționale standardizate în etichetare.

3. Regulamentul (UE) 2019/1009 – Produse fertilizante UE

- ✓ elimină cerința ca toate substanțele dintr-un fertilizant UE să fie înregistrate individual în REACH, reducând birocrăția.
- ✓ aplică principiul REACH potrivit căruia producătorii și importatorii sunt responsabili pentru siguranța substanțelor.
- ✓ împuternicește Comisia să stabilească criterii și o metodologie unică pentru evaluarea microorganismelor din biostimulatori.
- ✓ permite adoptarea actelor delegate simultane pentru mai multe domenii, pentru coerență și viteză decizională.
- ✓ promovează digitalizarea obligațiilor de informare și raportare, reducând costurile administrative.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta propunere se întemeiază pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în conformitate cu temeiurile juridice inițiale pentru adoptarea actelor juridice, pe care prezenta propunere urmărește să le modifice;
- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea are caracter tehnico-legislativ, urmărind simplificarea și raționalizarea cerințelor aplicabile produselor chimice, în conformitate cu obiectivele Uniunii de reducere a birocrăției și de consolidare a competitivității industriei europene;
- simplificarea procedurilor și eliminarea sarcinilor de reglementare inutile contribuie la un cadru legislativ mai coerent, mai predictibil și mai ușor de aplicat, fără a diminua nivelul de protecție a sănătății umane și a mediului;
- măsurile propuse răspund constatărilor Raportului Draghi (2024) și Strategiei privind piața unică (2025), care subliniază nevoia de reducere a poverii administrative și de modernizare a legislației privind produsele chimice;
- **modificările aduse Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 (CLP) vor:**
 - ✓ simplifica regulile de formatare a etichetelor și vor clarifica excepțiile pentru ambalajele mici;
 - ✓ reduce sarcina informativă din publicitate și vânzările online pentru produsele destinate publicului larg;
 - ✓ elimina termenul fix pentru actualizarea etichetelor și vor permite extinderea etichetării digitale;
- **modificările propuse pentru Regulamentul (CE) nr. 1223/2009 (produse cosmetice) vor:**

- ✓ introduce o procedură clară de adăugare a ingredientelor (coloranți, conservanți, filtre UV);
- ✓ clarifica procedura de derogare pentru substanțele CMR, cu termene și criterii uniforme;
- ✓ elimina notificările prealabile și obligațiile redundante de raportare, reducând birocrația pentru întreprinderi și autorități;
- **modificările aduse Regulamentului (UE) 2019/1009 (produse fertilizante) vor:**
 - ✓ elimina cerința suplimentară de înregistrare REACH, aplicând normele generale privind siguranța chimică;
 - ✓ permite Comisiei să stabilească criterii și metodologii uniforme pentru evaluarea microorganismelor;
 - ✓ abroga clauza de separare, permițând adoptarea unor acte delegate unitare și mai rapide;
 - ✓ sprijini digitalizarea suplimentară a proceselor administrative din domeniul produselor fertilizante;
 - ✓ propunerea asigură un echilibru între protejarea consumatorilor și reducerea costurilor administrative pentru întreprinderi, sprijinind competitivitatea sectorului chimic și inovarea;
 - ✓ măsurile propuse sunt în conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, fiind limitate la modificări esențiale care asigură coerență și eficiență în aplicarea normelor europene;

• **apreciază că:**

- propunerea este oportună pentru România, întrucât se înscrie în agenda Uniunii Europene de simplificare legislativă, reducere a birocrației și creștere a competitivității industriei;
- nu generează impact bugetar asupra administrației publice, implementarea urmând să se realizeze prin structurile instituționale existente;
- sprijină întreprinderile din domeniul chimic, cosmetic și agricol, prin reducerea poverii administrative și a costurilor de conformare, oferind un cadru legislativ mai clar și mai stabil;
- contribuie la claritate legislativă, predictibilitate și competitivitate pe piața unică europeană, facilitând adaptarea operatorilor economici la noile cerințe;
- reducerea obligațiilor privind publicitatea pentru substanțele chimice și restrângerea aplicării doar la comunicarea destinată publicului larg vor genera economii semnificative pentru sectorul substanțelor chimice din Uniune;
- măsurile propuse pentru produsele cosmetice vor ușura sarcinile administrative ale producătorilor, în special ale întreprinderilor mici și mijlocii, favorizând direcționarea resurselor către cercetare și inovare;
- eliminarea cerinței extinse de înregistrare REACH pentru produsele fertilizante va reduce costurile de conformare și va stimula libera circulație a produselor pe piața unică europeană;

- în ansamblu, propunerea consolidează competitivitatea industriei europene, încurajează investițiile și contribuie la un cadru legislativ mai eficient și predictibil.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2025) 531 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,

Senator Andrei-Emil Dîrlău